

Till  
Socialroteln  
[RVI-remissvar.SLK@stockholm.se](mailto:RVI-remissvar.SLK@stockholm.se)

KF/KS kansli  
Stadshuset  
105 35 Stockholm

## **HSO Stockholms stads yttrande över remiss dnr 106-1902/2015 – Motion (2015:85) om riktlinjer för ledsagning**

Handikapporganisationernas samarbetsorgan (HSO) i Stockholms stad är en religiöst och politiskt obunden paraplyorganisation för funktionshinderföreningar verksamma inom staden. Vi verkar bl.a. för att stärka våra medlemsföreningars viktiga arbete för mänskliga rättigheter, full delaktighet och jämlikhet på alla områden i samhället. HSO representerar i nuläget 30 föreningar med sammanlagt cirka 31 000 enskilda medlemmar inom ett brett spektrum av funktionsnedsättningar.

HSO har fått möjlighet att yttra sig över rubricerade motion och vill framföra följande synpunkter.

### **Syftet med ledsagning**

Målet med stödinsatser till personer med funktionsnedsättning som t.ex. ledsagning är att verka för att de som har rätt till insatserna ska kunna leva som andra och leva självständiga liv. Ytterst ska insatserna främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet för personer med funktionsnedsättning.

### **Stadens funktionshinderpolitiska mål**

För att uppnå stadens funktionshinderpolitiska mål om alla medborgares rätt till full delaktighet är det nödvändigt att riktlinjerna för ledsagningservice efterlevs samt att de tolkas på ett sätt som ger utrymme för individens egna behov och önsknings. Ledsgning behöver också beviljas i den omfattning som behövs för att kunna delta i samhället.

### **Restriktiv behovsprövning av ledsagning i staden**

Det framgår av funktionshinderombudsmannens (FO) årsrapporter att personer med funktionsnedsättning upplever att deras ansökan om stödinsatser såsom t.ex. ledsagning möts av en mycket restriktiv behovsprövning. Flera funktionshinderorganisationer har förmedlat till FO att minskningen av ledsagningsstöd begränsar medlemmarnas möjlighet till delaktighet i samhället.

Detta bekräftas av statistik från Stockholm stad gällande ledsagarservice som visar att antalet beviljade timmar i månaden per beslut har minskat med 28 % mellan 2007 och 2014. (*Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2014, dnr 3.1.107/2015 s. 17*) Beviljandet av ledsagartimmar skiljer sig också åt mellan stadsdelsförvaltningarna. (*Statistik från socialtjänstrapport 2014*).

### **Nuvarande riktlinjer efterlevs inte**

Enligt uppgifter i ”Utredningen avseende insatserna ledsagarservice och ledsagning i Stockholms stad” använder stadsdelarna lagar och rättspraxis som vägledning istället för de mer generösa riktlinjerna vid bedömning och beslut av ledsagning. Detta underminerar riktlinjernas syfte att säkerställa rättssäkerheten och likabehandlingen i staden. Det undergräver också skrivningen i riktlinjerna att det inte ska finnas skillnader i ambitionsnivå mellan bedömningar av ledsagning enligt LSS och SoL. Exempel på när domar varit vägledande för beslut är inskränkningarna för ledsagning om man bor i gruppboende eller vid semesterresa.

### **Ackumulering av timmar och omkostnader**

Det saknas idag en tydlighet kring vilka regler som ska gälla vid ackumulering av timmar och omkostnader, vilket skapar olika rutiner vid bedömningar.

### **Slutsatser**

Vi ställer oss positiva till förslaget att ändra riktlinjerna så att det klart framgår att ledsagning kan beviljas för inköp av dagligvaror och för att följa med sitt/sina barn på aktiviteter som tillhör ett föräldraskap.

Vad gäller rätt till ledsagning i yrkeslivet har vi svårt att bedöma om det är utökade möjligheter till ledsagarservice eller utökade möjligheter till personligt biträde som är bästa väg att gå för att underlätta och öka deltagandet i yrkeslivet bland personer med funktionsnedsättning.

Vi anser att det ska vara möjligt att spara timmar och ersättning för omkostnader som överstiger 300 kr över tid.

Ledsagning ska självklart kunna beviljas även till de som bor i gruppboende och vid semesterresa.

När riktlinjerna revideras ska funktionshinderrörelsen involveras i det arbetet.

Avslutningsvis vill vi föreslå att staden inför fri ledsagning på försök enligt Laholmsmodellen, som visade att kommunens kostnader blev obetydligt högre när brukarna själva fick avgöra hur många ledsagartimmar de behövde.

*Lena Huss*  
Ordförande

*Wanda Scherdin*  
Kanslichef